

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18) и члана 44. став 1. тачка 6. Статута општине Прибој („Службени лист општине Прибој“, број 1/19), у циљу реализације мера и активности предвиђених Локалним антикорупцијским планом општине Прибој („Службени лист општине Прибој“, број 4/18), Скупштина општине Прибој, на седници одржаној _____, донела је

ОДЛУКУ

О ПРИЈАВЉИВАЊУ И УПРАВЉАЊУ ПРИВАТНИМ ИНТЕРЕСИМА ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА У ПОСТУПКУ ДОНОШЕЊА ОПШТИХ АКТА

Члан 1.

Овом одлуком ближе се уређује поступак пријављивања и управљања приватним интересима јавних функционера општине Прибој у поступку утврђивања предлога и доношења одлука и других општих аката из надлежности општине Прибој.

Члан 2.

Јавни функционер, у смислу ове одлуке, јесте председник Општинског већа, члан Општинског већа и одборник Скупштине општине Прибој.

Приватни интерес јавног функционера, у смислу ове одлуке, јесте било каква корист или погодност за јавног функционера или за друго са њиме повезано лице у вези са предметом одлуке или другог општег акта у чијем предлагању, односно доношењу учествује.

На одређивање круга повезаних лица, у смислу одредби ове одлуке, примењују се прописи којима се уређује спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција.

Члан 3.

Јавни функционер је дужан да пријави приватни интерес у вези са одлуком или другим општим актом у чијем предлагању или доношењу учествује.

Члан 4.

Одборник је дужан да одмах по сазнању, а најкасније првог наредног радног дана од дана сазнања, пријави писаним путем органу надлежном за решавање сукоба интереса јавних функционера, у смислу закона којим се уређује спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција и Савету за праћење примене Етичког кодекса постојање приватног интереса у погледу предмета предлога одлуке или другог општег акта о којем ће бити расправљано и да о томе обавести јавност.

Сматраће се да приватни интерес одборника не постоји уколико се корист или погодност предвиђена предлогом одлуке или другог општег акта односи на све грађане на територији Општине.

Члан 5.

Председник, односно члан Општинског већа (у даљем тексту: члан Општинског већа) дужан је да одмах по сазнању, а најкасније првог наредног дана од дана сазнања, пријави писаним путем органу надлежном за решавање сукоба интереса јавних функционера, у смислу закона

којим се уређује спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција, Општинском већу и Савету за праћење примене Етичког кодекса постојање приватног интереса у погледу предмета одлуке или другог општег акта чији предлог утврђује Општинско веће.

Члан Општинског већа је дужан да о постојању приватног интереса из става 1. овог члана истог дана обавести јавност путем средстава јавног информисања или на други примерен начин.

Члан 6.

Сматраће се да приватни интерес члана већа не постоји уколико се корист или погодност предвиђена одлуком или другим општим актом чији се предлог утврђује односи на све грађане на територији општине Прибој.

Члан 7.

Члан Општинског већа је дужан да се уздржи од било каквих активности у вези са доношењем одлуке или општег акта из члана 3. ове одлуке од тренутка достављања пријаве до тренутка добијања обавештења од органа надлежног за решавање сукоба интереса јавних функционера, у смислу закона којим се уређује спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција.

Члан 8.

Савет за праћење примене Етичког кодекса даје савете и смернице у вези са пријављивањем приватног интереса јавних функционера, води евиденцију о пријавама приватног интереса јавних функционера и прати извршавање обавезе пријављивања приватних интереса јавних функционера.

Члан 9.

Евиденција о пријавама приватних интереса јавних функционера садржи податке о датуму пријема пријаве; предмету пријаве и обавештењу органа надлежног за решавање сукоба интереса јавних функционера, које буде достављено Општинском већу, у складу са законом којим се уређује спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција.

Евиденција о пријавама приватних интереса јавних функционера објављује се на интернет презентацији општине Прибој.

Члан 10.

Савет за праћење примене Етичког кодекса извештава Скупштину о пријављивању приватних интереса јавних функционера у поступку доношења општих аката.

Извештај из става 1. овог члана подноси се Скупштини најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину.

Извештај из става 1. овог члана садржи податке о броју и предмету пријава приватног интереса и податке о праћењу извршавања обавезе пријављивања приватног интереса.

Извештај из става 1. овог члана објављује се на интернет презентацији општине Прибој.

Члан 11.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Прибој.“.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ПРИБОЈ

Бр. _____ од _____

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ

Борис Мрдовић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Јединице локалне самоуправе имају надлежност за доношење различитих одлука и других општих аката, који регулишу унапред неодређен број међусобних односа, те остваривање потреба и интереса локалног становништва. Према постојећем правном оквиру, Скупштина општине Прибој представља највиши орган на локалном нивоу, који доноси прописе и друге опште акте. Имајући у виду да Скупштина општине прописима уређује питања од значаја за функционисање локалне заједнице, посебно је важно посветити пажњу овој њеној функцији и са становишта примене антикорупцијских механизма.

Један од ризика за настанак злоупотреба у процесу припреме и доношења општих аката на локалном нивоу тиче се усвајања прописа са „одредиштем“, тј. прописа који се доносе под привидом заштите јавног интереса, а за циљ имају остваривање појединачних или партикуларних интереса. Наиме, уколико би јавни функционер (председник Општинског већа, члан Општинског већа или одборник Скупштине општине) учествовао у процесу предлагања и доношења одређене одлуке или другог општег акта, чија ће примена довести до остваривања приватног интереса њега или са њиме повезаних лица на штету јавног интереса, заправо би се радило о случају сукоба интереса.

Препознајући потребу да се овај ризик смањи на најмању могућу меру, један од циљева Локалног антикорупцијског плана општине Прибој за период 2018-2023. година јесте *Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма којима се спречава усвајање „прописа са опредељеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“* (Циљ 1.2.). Према Локалном антикорупцијском плану, за реализацију овог циља неопходно је донети Одлуку којом ће се успоставити обавеза пријављивања интереса јавних функционера за усвајање општих аката, односно обавеза управљања пријављеним приватним интересима (мере 1.2.1 и 1.2.2. из Локалног антикорупцијског плана).

Користећи модел Сталне конференције градова и општина, као и искуства из других јединица локалне самоуправе, овом одлуком се прописује обавеза поменутих јавних функционера да без одлагања обавесте Општинско веће (председник и чланови Општинског већа), односно надлежно скупштинско радно тело (председник и чланови Општинског већа и одборници) уколико у погледу предмета конкретног прописа који се припрема они или са њима повезана лица имају приватни интерес. Ова обавеза не постоји у случају када се корист или погодност предвиђена предлогом одлуке или другог општег акта односи на све грађане на територији Општине.

Како би механизам пријављивања и управљања пријављеним приватним интересима у погледу доношења прописа могао да се примењује, неопходно је успоставити Савет за праћење примене Етичког кодекса, као посебно радно тело Скупштине општине, које ће давати савете и смернице у вези са пријављивањем приватног интереса јавних функционера, водити евиденцију о пријавама приватног интереса јавних функционера и пратиити извршавање обавезе пријављивања приватних интереса јавних функционера.

Закон о Агенцији за борбу против корупције, прописује да ће јавни функционер бити новчано кажњен за прекршај уколико не обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има, што би требало да обухвати и приватни интерес у погледу предмета одлуке или другог општег акта, у чијем предлагању, односно доношењу учествује.